



357/25.09 2017

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 178 /2017

RAPORT

asupra **Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L357/2017**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor**, inițiator Guvernul României.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil proiectul de act normativ.

Comisia pentru muncă a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia juridică, în ședința din 19 septembrie 2017, a analizat proiectul de lege și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi, un **raport de admitere, fără amendamente**, reținând următoarele:

-ca urmare a Deciziei CCR nr. 803/2015, a fost necesară o intervenție legislativă de urgență în vederea remedierii aspectelor considerate neconstituționale. Astfel, a fost elaborate acest proiect de lege, care are ca obiect reglementarea următoarelor aspecte, astfel cum solicită CCR - stabilirea compunerii comisiei de disciplină, atribuțiile și activitatea comisiei de disciplină, modul de sesizare și procedura de lucru a comisiei, actele emise ca urmare a parcurgerii procedurii (în considerentele acestei decizii, se precizează că „(...)Curtea reține că prevederile art. 74 alin. (2) din Legea nr. 293/2004 aduc atingere dispozițiilor art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituție, deoarece permit reglementarea prin ordin al ministrului justiției în domeniul răspunderii disciplinare, care, odată angajată, afectează executarea raportului de serviciu al funcționarului cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, putându-se ajunge chiar la încetarea acestuia, prin destituirea din sistemul administrației penitenciare [art. 70 lit. f) din Legea nr. 293/2004]” și că “Pentru înlăturarea viciului de neconstituționalitate, Curtea subliniază că aspectele esențiale în materia efectuării cercetării prelabile, menționate la paragraful 16 din prezenta decizie, trebuie să fie reglementate prin lege organică, urmând ca regulile specifice acestei proceduri să fie explicate și detaliate prin ordinul ministrului justiției.”);

-astfel, pentru a fi înlăturate orice riscuri de neconstituționalitate ulterioare, au fost preluate și incluse în lege normele cuprinse în Ordinul nr. 2856/C/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de constituire, organizare și desfășurare a activității comisiilor de disciplină din Administrația Națională a Penitenciarelor și din unitățile subordonate;

-în materia răspunderii patrimoniale a funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, proiectul își propune să introducă reglementări la nivelul actului primar în ceea ce privește procedura constatării pagubelor aduse Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților penitenciare;

-în vederea asigurării posibilității de cercetare temeinică a faptelor ce pot constitui abateri disciplinare, se propune majorarea termenului de 90 de zile aplicabil în materia angajării răspunderii disciplinare a funcționarilor publici cu statut special, sancțiunile urmând a se aplica în termen de cel mult 6 luni de la data sesizării comisiei de disciplină cu privire la săvârșirea abaterii disciplinare, dar nu mai târziu de un an de la data săvârșirii abaterii disciplinare;

-proiectul introduce regula consacrată de art. 34 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Codului de procedură civilă, stabilind că dispoziția de imputare rămasă definitivă ca urmare a neintroducerii ori respingerii acțiunii la instanța de contencios administrativ constituie titlul executoriu.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit.j) din Constituția României, republicată, și urmează să fie supus votului plenului Senatului, împreună cu raportul de admitere, fără amendamente, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.**

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituție și ale art. 89 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Robert Marius Cazanciuc



Secretar,

Senator Adrian Nicolae Diaconu

